



АДМИНИСТРАЦИЯ КАРГАТСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ № 3/19

проведения плановой камеральной проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казенного образовательного учреждения Форпост-Каргатская средняя школа

г. Каргат

«03» декабря 2019 г.

В соответствии с распоряжением администрации Каргатского района Новосибирской области от 29.10.2019 № 487-р «О проведении плановой камеральной проверки» и распоряжением от 19.11.2019 № 517-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Каргатского района Новосибирской области от 29.10.2019 № 487-р», главным специалистом по внутреннему муниципальному финансовому контролю администрации Каргатского района Новосибирской области Бирючинской Натальей Николаевной проведена плановая камеральная проверка в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального казенного образовательного учреждения Форпост-Каргатская средняя школа.

Основания проведения плановой проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), постановление администрации Каргатского района от 25.10.2019 № 423 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок», распоряжение администрации Каргатского района от 03.06.2019 № 277-р «Об утверждении плана проведения проверок в сфере закупок на второе полугодие 2019 года», распоряжение администрации Каргатского района Новосибирской области от 29.10.2019 № 487-р «О проведении плановой камеральной проверки», распоряжение администрации Каргатского района Новосибирской области от 19.11.2019 № 517-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Каргатского района Новосибирской области от 29.10.2019 № 487-р».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Объект проверки: муниципальное казенное образовательное учреждение Форпост-Каргатская средняя школа.

Дата начала проведения проверки: 19.11.2019.

Дата окончания проведения проверки: 28.11.2019.

Проверяемый период: 01.01.2019 – 01.10.2019.

Проверка проводилась по документам, предоставленным муниципальным казенным образовательным учреждением Форпост-Каргатская средняя школа (далее – Заказчик, Учреждение), а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – единая информационная система).

Условия, причины и должностные лица муниципального казенного образовательного учреждения Форпост-Каргатская средняя школа, препятствующие проведению проверки: нет.

Общие сведения о проверяемом учреждении

Полное наименование объекта контроля: муниципальное казенное образовательное учреждение Форпост-Каргатская средняя школа.

Сокращенное наименование объекта контроля: МКОУ Форпост-Каргатская средняя школа.

Согласно уставу МКОУ Форпост-Каргатская средняя школа, утвержденному постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 28.09.2015 № 324, целями деятельности учреждения является осуществление образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, осуществление деятельности в сфере культуры, физической культуры и спорта, охраны и укрепления здоровья, отдыха и рекреации.

Учреждение зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 5 по Новосибирской области:

ИНН – 5423102740

КПП – 542301001

ОГРН – 1025406026667.

Основные виды деятельности по ОКВЭД 85.14 – образование среднее общее.

Юридический и фактический адрес объекта контроля: Российская Федерация, 632411, Новосибирская область, Каргатский район, с. Форпост-Каргат, ул. Школьная, д. 4/1.

Руководитель объекта контроля: директор МКОУ Форпост-Каргатская средняя школа Лощакова Оксана Александровна, назначенная распоряжением администрации Каргатского района Новосибирской области от 18.10.2018 № 166-к.

Учреждение является Заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ, на основании распоряжения администрации Каргатского района Новосибирской области от 30.12.2013 № 1045 «О создании Уполномоченного органа в целях централизации закупок», органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для

Заказчика является администрация Каргатского района Новосибирской области в лице отдела закупок (632402, Российская Федерация, Новосибирская область, г. Каргат, ул. Советская, 122).

Проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

На основании приказа № 257 от 21.12.2018, обязанности контрактного управляющего возложены на директора Лощакову Оксану Александровну.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Лощакова О.А. прошла профессиональную переподготовку по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 504 часа, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке от 18.05.2016 регистрационный номер Д01 00034.

Согласно пункту 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, план-график формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации план-график утверждается заказчиками в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета на 2019 год МКОУ Форпост-Каргатская средняя школа датирована 29.12.2018г. (даты согласования и утверждения нет), план-график на 2019 год утверждён Заказчиком 15.01.2018 г., что соответствует условиям подпункта «а» пункта 12 Порядка формирования планов-графиков.

Согласно плану-графику на 2019 год, Заказчиком были запланированы закупки товаров, работ, услуг только у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 и 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. В связи с этим обязанности осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, у Заказчика не возникло.

Проверка соблюдения требований Закона № 44-ФЗ проведена в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;

3) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

4) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

5) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

6) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график

Анализ информации, размещенной в единой информационной системе, показал, что за проверяемый период Учреждением не были использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Все контракты Заказчика на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в проверяемом периоде заключены в соответствии с пунктами 4, 5 и 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, поэтому, в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта не требуется.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, местные администрации устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

- правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, их подведомственными казенными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том

числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения).

В ходе проверки были рассмотрены следующие документы:

1. Постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 31.12.2015 № 465 «О требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций администрации Каргатского района Новосибирской области, в том числе подведомственных ей казенных учреждений».

2. Постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 19.10.2017 № 440 «О правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых администрацией Каргатского района Новосибирской области, подведомственными ей казенными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями».

3. Постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 01.12.2017 № 521 «О внесении изменений в постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 19.10.2017г. №440 «О правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), закупаемых администрацией Каргатского района Новосибирской области, подведомственными ей казенными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями».

4. Постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 12.12.2017 № 533 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) закупаемых администрацией Каргатского района Новосибирской области, подведомственными ей казенными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями».

5. Постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 05.02.2018 № 53 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятию правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд».

6. Постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 18.05.2018 № 215 «О внесении изменений в постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 12.12.2017 №533 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) закупаемых администрацией Каргатского района Новосибирской области, подведомственными ей казенными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями».

7. Постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 27.06.2018 № 273 «О внесении изменений в постановление

администрации Каргатского района Новосибирской области от 19.10.2017г. №440 «О правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), закупаемых администрацией Каргатского района Новосибирской области, подведомственными ей казенными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями».

8. Постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 15.04.2019 № 138 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Каргатского района Новосибирской области, в том числе подведомственных ей казенных учреждений на 2019 год».

В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, указанные документы размещены в единой информационной системе.

Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В проверяемом периоде исполнение договоров осуществлялось без нарушений. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Согласно части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении

иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договоров нарушений не установлено.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

На поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги имеются документы, подтверждающие факт приобретения: договоры, контракты, счета-фактуры, товарные накладные, акты выполненных работ.

Оприходование приобретенных товаров, работ, услуг производится в соответствии с первичными учетными документами.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Все приобретаемые товары, выполненные работы и предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности Учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

В проверяемом периоде Учреждением осуществлена закупка на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с МУП «Коммунальный комплекс» на подачу и потребление тепловой энергии (на сумму 628 589,14 руб.).

Информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ по указанной закупке направлена Заказчиком в реестр контрактов с соблюдением сроков.

Соответствие реестра закупок требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии с частью 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В рамках части 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Реестр закупок Учреждения ведется в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ и сопоставление информации, размещенной в единой информационной системе и отраженной в реестре закупок за 2019 год показал, что Заказчиком осуществлены закупки следующих услуг в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- муниципальный контракт № МК-28/1 от 01.01.2019 на сумму 60 840,00 рублей;
- договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (нежилые помещения, здания, сооружения) б/н от 09.01.2019 на сумму 7 828,80 рублей;
- муниципальный контракт № 13/19 об оказании услуг по водоотведению и вывозу жидких бытовых отходов (ЖБО) от 09.01.2019 на сумму 22 503,80 рублей;
- муниципальный контракт № МК-447-П от 01.07.2019 на сумму 51 480,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В силу части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) допускается Законом № 44-ФЗ в качестве исключений, исчерпывающий перечень которых приведен в части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Возможность осуществления у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки услуг по водоснабжению и теплоснабжению, а также обращению с твердыми коммунальными отходами предусмотрена пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а закупки услуг по поставке электрической энергии – пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. На основании же пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки без дополнительных оснований, приведенных в иных пунктах, в зависимости только от суммы закупки (не более 300 тысяч рублей или 600 тысяч рублей) и доли в совокупном годовом объеме закупок.

Следовательно, в нарушение пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, Заказчик не вправе осуществлять указанные закупки на основании пункта 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, даже если сумма контракта не превышает 300 тысяч или 600 тысяч рублей, соответственно.

Согласно части 1 статьи 7.29 Кодекса об административных нарушениях, принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц.

Выводы и предложения по результатам проверки

1. В действиях должностного лица муниципального казенного образовательного учреждения Форпост-Каргатская средняя школа установлены признаки нарушения положений Закона № 44-ФЗ (пункт 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), которые предусматривают административную ответственность.

2. В целях исключения в будущем указанных нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также Бюджетного кодекса РФ, рекомендую МКОУ Форпост-Каргатская средняя школа:

1. Строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе, а также Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. При заключении контрактов на оказание услуг связи, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, а также при заключении договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии руководствоваться пунктами 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в целях рационального использования доведенных лимитов финансового обеспечения.

3. Повысить ответственность за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок.

4. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Копию акта проверки направить объекту проверки МКОУ Форпост-Каргатская средняя школа в срок не позднее десяти рабочих дней со дня его подписания.

Разместить акт на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru>. в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Главный специалист
по внутреннему муниципальному
финансовому контролю
администрации Каргатского района
Новосибирской области



Н.Н. Бирючинская