



АДМИНИСТРАЦИЯ КАРГАТСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ № 1/17

проведения плановой камеральной проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казенного общеобразовательного учреждения
Верх-Каргатская средняя школа

г. Каргат

«17» февраля 2017 г.

В соответствии с распоряжением администрации Каргатского района от 16.01.2017 № 6-р «О проведении плановой камеральной проверки», мною, главным специалистом по внутреннему муниципальному финансовому контролю администрации Каргатского района Новосибирской области Медведевым Артемом Евгеньевичем проведена плановая камеральная проверка в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального казенного общеобразовательного учреждения Верх-Каргатская средняя школа.

Основания проведения плановой проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), постановление администрации Каргатского района от 30.12.2013 № 1044 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок», распоряжение администрации Каргатского района от 12.01.2017 № 1-р «Об утверждении плана проведения проверок в сфере закупок на I полугодие 2016 года», распоряжение администрации Каргатского района от 16.01.2017 № 6-р «О проведении плановой камеральной проверки».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Объект проверки: муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Верх-Каргатская средняя школа.

Дата начала проведения проверки: 24.01.2017 г.

Дата окончания проведения проверки: 07.02.2017 г.

Проверяемый период: 01.01.2016-31.12.2016.

Проверка проводилась по документам, представленным муниципальным казенным общеобразовательным учреждением Верх-Каргатская школа (далее – Заказчик, Учреждение), а также на основании

информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт).

Условия, причины и должностные лица муниципального казенного общеобразовательного учреждения Верх-Каргатская средняя школа, препятствующие проведению проверки: нет.

В результате проведения плановой проверки установлено следующее.

Полное наименование объекта контроля: муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Верх-Каргатская средняя школа.

Сокращенное наименование объекта контроля: МКОУ СШ.

Согласно уставу МКОУ Верх-Каргатская средняя школа, утвержденному постановлением администрации Каргатского района Новосибирской области от 03.12.2015 № 427, Учреждение создано с целью осуществления образовательной деятельности по образовательным программам различных видов, уровней и направлений, а также с целью осуществления деятельности в сфере культуры, физической культуры и спорта, охраны и укрепления здоровья.

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица за основным государственным регистрационным номером 1025406026084.

ИНН/КПП: 5423102732/542301001.

Юридический и фактический адрес объекта контроля: Российская Федерация, 632412, Новосибирская область, Каргатский район, село Верх-Каргат, ул.Школьная, 7а.

Руководитель объекта контроля: директор МКОУ Верх-Каргатская средняя школа Авдеев Александр Николаевич, назначенный распоряжением главы администрации Каргатского района Новосибирской области от 2.09.2013 № 116-к.

Учреждение является Заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ, на основании распоряжения администрации Каргатского района Новосибирской области от 30.12.2013 № 1045 «О создании Уполномоченного органа в целях централизации закупок», органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для Заказчика является администрация Каргатского района Новосибирской области в лице отдела закупок (632402, Российская Федерация, Новосибирская область, г. Каргат, ул. Советская, 122).

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное

лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказом директора Учреждением от 09.01.2014 № 3 «О контрактном управляющем» обязанности контрактного управляющего возложены на директора Авдеева Александра Николаевича.

На основании представленного к проверке дополнительного соглашения к трудовому договору от 01.12.2014(трудовой договор от 02.09.2013) в котором регламентированы функции и полномочия контрактного управляющего, можно сделать вывод о том, что контрактным управляющим является Авдеев Александр Николаевич.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Авдеев А.Н. прошел повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 18 февраля 2014 года по 10 марта 2014 года в АНО «Институт профессиональных контрактных управляющих» в объеме 144 часа. Имеется удостоверение о повышении квалификации, регистрационный номер 2177-К.

Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, планы–графики разрабатываются ежегодно на один год и утверждаются заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с Законодательство Российской Федерации.

Бюджетная смета на 2016 год муниципального казенного общеобразовательного учреждения Верх-Каргатская средняя школа согласована и утверждена 31.12.2015 г., план-график на 2016 год утверждён Заказчиком 24.01.2016 г., что соответствует условиям части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 Особенности размещения в единой информационной сети или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 – 2016 годы, утвержденные совместным приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н (далее – Особенности размещения планов-графиков), планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет муниципального образования Каргатского района Новосибирской области на 2016 год принят решением 33-ей сессии Совета депутатов Каргатского района Новосибирской области от 24.12.2015 № 26, план-график на 2016 год размещен Заказчиком на официальном сайте

24.01.2016 в структурированном виде, что соответствует требованиям Особенности размещения планов-графиков.

Согласно подпункту д) пункта 5 части 5 Особенности размещения планов-графиков, в итоговой строке плана-графика, в которой отражена информация обо всех планируемых закупках в текущем году, через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 части 3 Закона № 44-ФЗ, данное требование соблюдается планом-графиком Учреждения.

Согласно плану-графику на 2016 год, всех планируемых закупках и совокупный годовой объем закупок запланирован Учреждением на сумму 3042,1 тыс. руб. и 2356,4тыс. руб., соответственно.

Согласно плану-графику на 2017 год, всех планируемых закупках в текущем году и совокупный годовой объем закупок запланирован Учреждением на сумму 1242,9тыс. руб. и 2749,6тыс. руб., соответственно.

Согласно плану-графику на 2016 год, Заказчиком были запланированы закупки товаров, работ, услуг только у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. В связи с этим обязанности осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, у Заказчика не возникло.

В плане-графике на 2016 год информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктам 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, указана в столбцах 1, 9, 13 формы плана-графика одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому объекту закупки, что соответствует требованиям пункта 4 части 5 Особенности размещения планов-графиков.

В период проведения настоящей проверки закупки Учреждения на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, находящиеся в стадии размещения, на официальном сайте отсутствуют.

В проверяемом периоде Учреждением была размещена на официальном сайте информация о пяти закупках у единственного поставщика (таблица 1).

Информация о закупках Учреждения у единственного поставщика, размещенных на официальном сайте

№ п/п	Номер и дата извещения	Наименование объекта закупки и основание заключения контракта с ед. поставщиком	№ и дата контракта, Н(М)ЦК (руб.)	Поставщик, с которым заключен контракт	Срок исполнения контракта, согласно условиям контракта	Срок исполнения контракта, согласно извещению	Дата внесения информации о контракте в реестр контрактов	Примечания
1	№ 3542310273 216000005 от 08.02.2016	Услуги по откачки канализации на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	№ 2 от 01.01.2016, 21 600,00	Администрация Верх-Каргатского сельсовета Каргатского района Новосибирской области	01.01.2016- 31.12.2016	01.01.2016- 25.11.2016	30.11.2016	нарушение ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (нарушение сроков размещения извещения об осуществлении закупок)
2	№ 3542310273 216000003 от 20.01.2016	Услуги по водоснабжению на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	№ 24-16/1 от 1.16.2016, 2 364,34	МУП «Коммунальный комплекс Каргатского района»	01.101.2016- 31.12.2016	01.01.2016- 12.12.2016	12.12.2016	нарушений не выявлено
3	№ 3542310273 216000004 от 20.01.2016	Услуги по электросвязи п.1ч 1 ст.93 Федерального закона от 05 04.2013 44-ФЗ	№ 6540000292 29 от 20.01.2016, 11 990,00	МАО "Ростелеком	01.01.2016- 31.12.2016	01.01.2016- 12.12.2016	14.12.2016	нарушений не выявлено

4	№ 3542310273 216000001 от 14.01.2016	Закупка электрической энергии согласно п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013	№ МК- 138от 01.01.2016, 33 930,00	ОАО «Новосибирск энергосбыт»	01.01.2016- 31.12.2016	01.01.2016- 30.11.2016.	15.12.2016	нарушение ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (нарушение сроков размещения извещения об осуществлении закупок)
5	№ 3542310273 216000002 от 20.01.2016	Потребление тепловой энергии п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ	№ 24-16от 01.01.2016 606 416,94	МУП «Коммунальный комплекс Каргатского района»	01.01.2016- 31.12.2016	01.01.2016- 23.12.2016	23.12.2016	нарушений не выявлено

В нарушение части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, по указанной в таблице 1 закупке под № 1, и №4 осуществленной у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не соблюдены сроки размещения извещения об осуществлении такой закупки. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, действовавшие на момент совершения административного правонарушения – часть 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В ходе проверки выборочно были проверены муниципальные контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ за 2016 год.

Фактов превышения Заказчиком ограничений, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93, проверкой не выявлено.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Кроме того, контракты, заключенные с Верх-Каргатским сельпо на поставку продуктов питания содержат корректные формулировки.

Перечисление денежных средств за приобретенные материалы, товары, выполненные работы (их результаты) и оказанные услуги производилось на основании договоров, счетов-фактур, накладных поставщиков, актов сдачи-приема выполненных работ, оказанных услуг.

В ходе проведения проверки установлено, что обязательства по муниципальным контрактам исполнены в полном объеме, чему свидетельствуют приложенные к данным контрактам документы (товарные накладные, счета-фактуры).

В соответствии с ч. 1 ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В рамках ч. 2 ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Выводы по результатам проверки:

1. В действиях должностного лица муниципального казенного общеобразовательного учреждения Верх-Каргатская средняя школа установлены признаки нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» и нормативных

правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, Гражданского кодекса Российской Федерации:

-нарушение сроков размещения в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), более чем на один рабочий день (часть 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не повлияли на результаты осуществления закупок, предписание не выдавать.

3. В связи с выявленными нарушениями, содержащими признаки составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, действовавшим на момент совершения административного правонарушения (часть 1 статьи 7.30), направить в Контрольное управление Новосибирской области материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Предложения по результатам проверки:

В целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, рекомендую МКОУ Верх-Каргатская средняя школа :

1. Строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе.

2. При заключении контрактов (гражданско-правовых договоров) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ руководствоваться нормами Гражданского кодекса Российской Федерации в части формы и содержания контрактов (договоров), чтобы исключить необоснованное расходование бюджетных средств.

3. Повысить ответственность за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок.

4. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Копию акта проверки направить объекту проверки МКОУ Верх-Каргатская средняя школа в срок не позднее десяти рабочих дней со дня его подписания.

Разместить акт на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его подписания.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в контрольный орган письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Главный специалист
по внутреннему муниципальному
финансовому контролю
администрации Каргатского района
Новосибирской области



А. Е. Медведев